

ELŐTERJESZTÉS

**Lajosmizse Város Önkormányzata
Képviselő-testületének
2016. november 24-i ülésére**

Tárgy: A helyi adó rendeletek felülvizsgálata

Az előterjesztést készítette:

Mezeiné Hrubos Henriette
adócsoport vezető

Tárgyalásra és véleményezésre megkapta:

Pénzügyi Ellenőrző bizottság
Mezőgazdasági Bizottság

**Törvényességi ellenőrzésre
megkapta:**

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

dr. Balogh László sk.
jegyző

Előterjesztés
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2016. november 24-i ülésére

Tárgy: A helyi adó rendeletek felülvizsgálata

Ikt.sz: LMKOH/6907/1/2016.

Tisztelt Képviselő – testület!

Magyarország Alaptörvénye (a továbbiakban: alaptörvény) 32. cikk (1) bekezdés h) pontja – 2012. január 1-ét megelőzően a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 44/A. § (1) bekezdés d) pontja – alapján a helyi önkormányzat a törvény keretei között dönt a helyi adók fajtájáról és mértékéről. A helyi adókkal kapcsolatos önkormányzati rendeletalkotás joga azonban nem biztosít teljes szabadságot az önkormányzatok számára, annak egyéb, a jogforrási hierarchia magasabb szintjén álló jogszabályok szabnak korlátokat.

A helyi adókra vonatkozó speciális törvényi kereteket, az adómegállapítás jogának terjedelmét és korlátait a helyi adókról szóló 1990.évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) 6-7. §-ai határozzák meg. Az önkormányzat a Htv. keretei között jogosult az adó bevezetésére, melynek mértékét a hatályos 6. § c) pontja szerint a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan a törvényben meghatározott adómaximumra figyelemmel állapíthatja meg. A települési önkormányzatok a Htv. értelmében a következő helyi adónemeket vezethetik be:

Vagyoni típusú adók:

- telekadó
- építményadó

Kommunális jellegű adó:

- magánszemélyek kommunális adója
- idegenforgalmi adó

Helyi iparüzési adó

Az önkormányzati rendeletek felülvizsgálatára 2012 előtt kizárólag az alkotmánybíróság volt jogosult, két évtizedre visszatekintő ítélkezési gyakorlata kijelölte az önkormányzatok rendeletalkotásának elveit, az adómérték-megállapítás folyamatát. Az adórendeletek törvényekkel való összhangját ugyanakkor 2012-től már a Kúria Önkormányzati Tanácsa vizsgálja, melynek során új szempontokkal egészítette ki a Htv. hivatkozott rendelkezése és az önkormányzati adórendelet mértékszabálya összhangjának vizsgálatát. A Kúria Önkormányzati Tanácsa által kialakított joggyakorlatot is figyelembe véve a jogalkotó pontosította az önkormányzati adómegállapítás követelményeit. A Htv. 2017. január 1-én hatályba lépő **7. § g)** pontja értelmében az önkormányzat az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt úgy állapíthatja meg, hogy **azok összességükben egyaránt megfeleljenek**

- **a helyi sajátosságoknak**
- **az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek**
- **és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének.**

Ezen egyensúlyra tehát nem csak a mérték-megállapításnál, hanem – ahol arra a törvény lehetőséget ad – az adóalap fajtájának megválasztása, valamint adókedvezmények és mentességek rendszerének kialakítása során is kötelező figyelemmel lenni.

A Htv. 51/B. § (1) bekezdése értelmében a fenti rendelkezést első alkalommal a 2017. január 1-jén hatályban lévő adórendeleti szabályokra kell alkalmazni. A felülvizsgálatot minden települési önkormányzatnak el kell végeznie, amelynek eredményéről a képviselő-testület határozatot hoz.

A fent írt követelmények legélesebben a vagyoni típusú adóknál (építményadó, telekadó) jelentkeznek. Mivel Lajosmizse Város illetékességi területén vagyoni típusú helyi adó nincs bevezetve, ezért a fenti feltétel rendszert ebben az esetben vizsgálni nem kell.

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Htv. felhatalmazása alapján, illetékességi területén idegenforgalmi adót és helyi iparüzési adót vezetett be.

Lajosmizsén az adó mértéke idegenforgalmi adó esetében 400.-Ft/fő/vendégéjszaka, a helyi iparüzési adó esetében állandó jelleggel végzett tevékenység esetén az adóalap 1,6 %-a, ideiglenes jelleggel végzett tevékenység esetén 5000 forint naptári naponként.

A lajosmizsei önkormányzat idegenforgalmi adóban tételes adóösszeg megállapítást választott. Az adó mértéke tekintetében megállapítható, hogy az alkalmazott adómérték jelentősen a törvényben meghatározott adómaximum alatt van. Idegenforgalmi adó esetében az adómérték 79,19 %-a az adómaximumnak. (az adómaximum 2016.évben a tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adó esetében 505,1.-Ft/fő/vendégéjszaka) Ez az adómérték megfelel a hasonló turisztikai adottságokkal rendelkező városokban alkalmazott adómértéknek.

A helyi sajátosságok és az arányos közteherviselés elve az adómentes tényállások meghatározása keretében jutnak érvényre a helyi szabályozásban. Idegenforgalmi adóban a törvényi mentességi tényállásokon túl nem kell adót fizetnie annak, akinek a magánszemély tulajdonos, vagy magánszemély bérlő térítés nélkül szállást biztosít.

A helyi iparüzési adó esetében a törvényi maximuma állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó alap 2 %-a, ideiglenes jelleggel végzett tevékenység esetén naptári naponként legfeljebb 5.000 forint. Lajosmizsén az adó mértéke állandó jelleggel végzett tevékenység esetén 1,6 %, ideiglenes tevékenység esetén a törvényi maximum 5.000.-Ft naptári naponként. Fenti adómérték 2004. év óta változatlan. A városunkban alkalmazott adómérték Kecskeméten alkalmazott adómértékkel megegyező.

A Htv. 6. § d) pontja szerinti törvényi mentességek és kedvezmények kibővítésére felhatalmazó rendelkezés a Htv. 7. § e) pontja alapján vállalkozó esetében nem alkalmazható, ha a törvény eltérően nem rendelkezik. E rendelkezés bevezetését az állami támogatásokra vonatkozó EU jogharmonizációs követelmény indokolta. Jelenleg a Htv. 39/C. §-ában szabályozott két esetkörben van lehetősége az önkormányzatoknak adómentességet vagy adókedvezményt nyújtani. Önkormányzatunk mindkét jogcímen nyújt adóelőnyt a vállalkozók számára. Hatályos rendeletünk szerint adómentesség illeti meg azt a vállalkozót, akinek a vállalkozási szintű helyi iparüzési adóalapja az adóévben az 1,2 millió forintot nem haladja meg. A 2015. évi bevallások alapján 99 vállalkozó tudta érvényesíteni fenti adómentességet. A törvényalkotó 2016. január 1-től lehetőséget biztosított arra, hogy a háziorvos, védőnő vállalkozók számára helyi iparüzési adó mentességet vagy kedvezményt biztosítsanak az önkormányzatok, feltéve, ha a vállalkozási szintű adóalapjuk az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg. Lajosmizse Város Önkormányzata rendeletével a háziorvosok és védőnők számára a legkedvezőbb szabályozást, az adómentességet vezette be.

A helyi adók fiskális funkciója szintén lényeges követelmény. Fontos, hogy a helyi adók stabil bevételt jelentsenek az önkormányzat költségvetésében, hogy előre látható legyen, milyen keretek között tud gazdálkodni az önkormányzat. A települési önkormányzatok egyik alapvető feladata a helyi közszolgáltatások biztosítása, így a helyi adók elsődlegesen ezek finanszírozását szolgálják. Természetesen az adóterheknek arányban kell állnia a közszolgáltatások számával és minőségével. Nem hagyható figyelmen kívül az a tény sem, hogy a helyi adópolitika sohasem választható el a központi adópolitikától és nem lehet független az adott település, térség gazdasági helyzetétől. A fent leírt 2 adónemből származó bevétel önkormányzatunk működési bevételeinek mintegy 32 %-át teszi ki.

Önkormányzatunk törekszik arra, hogy – törvényileg szabályozott keretek között – a helyi adók átláthatók, kiszámíthatók és vonzóak legyenek, illetve ne veszélyeztessék a vállalkozások működését. A kedvező adózási környezetet alátámasztja az adómérték állandósága ellenére évről-évre növekvő helyi iparüzési adó bevétel.

A fenti leírtak alapján megállapítható, hogy önkormányzatunk a szabályozás kialakítása során az általánosság, az arányosság, az egyenlőség és méltányosság elvei mentén halad, így Lajosmizse Város Önkormányzatának hatályos helyi adó rendeletei megfelelnek a Htv. 2017. január 1-jétől hatályos 7. § g) pontjában foglalt követelményeknek.

A fentiek alapján az alábbi határozattervezetet terjesztem a T. Képviselő-testület elé:

Határozat –tervezet

/2016.(...) ÖH **A helyi adórendeletek felülvizsgálata**

Határozat

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megállapítja, hogy

- a) Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének 31/2012. (VIII.17) önkormányzati rendelete az idegenforgalmi adóról,
- b) Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének 30/2012. (VIII.17) önkormányzati rendelete a helyi iparüzési adóról

a helyi adókról szóló 1990.évi C. törvény 2017. január 1-jétől hatályos 7. § g) pontjában foglalt követelményeknek megfelel.

Felelős: Képviselő-testület

Határidő: 2016. november 24.

Lajosmizse, 2016. november 15.

Basky András sk.
polgármester